

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**Заключение о проведении экспертно-аналитического мероприятия**

Экспертиза проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Михайловского муниципального района»

**16.09.2022г**. **№ 31**

**Правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

Настоящее заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Михайловского муниципального района» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Михайловского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, Положением «О Контрольно-счётной комиссии Михайловского муниципального района», утвержденным решением Думы ММР от 28.10.2021 № 135, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 18.01.2022 № 16-ра

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 4 абзаца 1 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 14.01.2022 № 7-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Михайловского муниципального района» № 4255/20/17-6 от 15.09.2022 года

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Михайловского муниципального района».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

экспертиза проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Михайловского муниципального района»

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Экспертиза соответствия предмета экспертно-аналитического мероприятия Бюджетному кодексу Российской Федерации, федеральному, региональному законодательству, Уставу Михайловского муниципального района, Положению «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденному решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193 и иным муниципальным правовым актам, а также оценка полноты изложения и непротиворечивости.

2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

**При проведении экспертно-аналитического мероприятия использовались:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2) Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 14.09.2021) (далее – Постановление от 23.06.2016 № 574)

3) Решение Думы михайловского муниципального района от 09.12.2021г. № 156 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: администрация Михайловского муниципального района

**Исследуемый период:** 2022 год.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 15.09.2022 года по 21.09.2022 года.

1. **В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:**

В соответствии с пунктом 3 Постановления от 23.06.2016 № 574 **органам местного самоуправления,** осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, рекомендовано разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пункту 3 «Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», установленных Постановлением № 574 Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов (далее - вид доходов) по установленной форме (далее – Общие требования).

Приложением 3 к решению Думы Михайловского муниципального района № 156 от 09.12.2021г. **«**Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден «Перечень, коды главных администраторов доходов районного бюджета - органов местного самоуправления Михайловского муниципального района и созданных ими бюджетных учреждений и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов районного бюджета»

1.1. К проекту Методики прилагается приложение, составленное по форме, утвержденной Общими требованиями. Однако в текстовой части Методики отсутствует указание на то, что данная форма является приложением к «Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Михайловского муниципального района».

1.2. Наименование приложения к проекту Методики прогнозирования не в полной мере соответствует пункту 3 Общих требований и приложению к нему. Согласно указанной норме, методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду доходов по форме согласно приложению. Наименование данной формы в приложении звучит как «методика». Следовательно, приложение и есть методика, выраженная в табличном варианте. Однако принятое наименование приложения в проекте Методики прогнозирования звучит как «расчет». Рекомендуем наименование приложения к проекту Методики оформить в соответствии с Общими требованиями.

1.3. Согласно пункта 3 проекта Методики прогнозирование доходов бюджета Михайловского муниципального района осуществляется в разрезе видов доходов бюджета. Приложением к проекту Методики прогнозируемые доходы утверждены в разрезе подвидов доходов бюджета. Рекомендуем табличное приложение к проекту Методики привести в соответствие с пунктом 3 проекта Методики прогнозирования.

1.4. При прогнозировании дохода – «Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции» в нарушение пп. «в» и «г» п. 6 Общих требований в проекте Методики прогнозирования не учитывается информация об указании ставок платежей с соответствующей нормой законодательства РФ или иных нормативных правовых актов РФ, субъектов РФ и представительных органов муниципальных образований, а также в расчетах не учтены выпадающие доходы.

1.5. Перечень видов (подвидов) доходов районного бюджета, утвержденный решением Думы Михайловского муниципального района № 156 от 09.12.2021г. не соответствует перечню в приложении проекта Методики прогнозирования. Не полное указание администрируемых доходов является нарушением п. 2 Общих требований, где сказано, что главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Отсутствие регламентированного порядка прогнозирования дохода создает риск неэффективного формирования доходной базы бюджета муниципального района.

**2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу установлено следующее:**

Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при экспертизе предмета экспертно-аналитического мероприятия показало отсутствие таковых.

**Выводы:**

1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией выявлено наличие в анализируемом проекте Методики прогнозирования норм, противоречащих Постановлению Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и Приложению 3 к решению Думы Михайловского муниципального района № 156 от 09.12.2021г. **«**Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу наличие коррупциогенных факторов (признаков) не установлено.

**Предложения (рекомендации):**

По результатам проведенного мероприятия Контрольно-счётная комиссия Михайловского муниципального района:

**-** администрацииМихайловского муниципального районапредлагает (рекомендует):

а) рассмотреть выявленные Контрольно-счетной комиссией недостатки, нарушения отраженные в данном заключении и доработать Методику прогнозирования с целью их устранения;

б) в целях эффективного подхода к формированию доходной базы бюджета района, Контрольно-счетная комиссия рекомендует главному администратору доходов – администрации провести детальный анализ Методики прогнозирования с целью приведения ее в соответствие с Общими требованиями;

в) учесть отраженный по тексту заключения риск;

г) после устранения выявленных недостатков проект Методики прогнозирования направить в адрес Контрольно-счетной комиссии для повторной экспертизы;

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Михайловского муниципального района Л.Г. Соловьянова